



ПРИКАЗ

ЖАКАРУ

« 6 » *сентябрь* 2024 г. № 347

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении программы
профилактики рисков причинение вреда (ущерба)
законом ценностям в рамках федерального государственного
лесного контроля (надзора) на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 и руководствуясь Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 21 мая 2015 г. № 135,

п р и к а з ы в а ю :

1 Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай (территориальными лесничествами) в пределах установленной компетенции, на 2025 год (далее - программа профилактики) согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай Лотухова Е.Э.

И.о. министра

А.И. Сумачаков

Суворов В.А. государственный инспектор по охране лесов отдела сохранения лесов и федерального государственного лесного контроля (надзора)
(38822) 5-90-20 доб. (238) goskontrol04@mail.ru

Приложение к приказу
Министерства
природных ресурсов и экологии
Республики Алтай
от 06.12.2024 № 347

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении федерального государственного лесного контроля
(надзора) на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год (далее – программа профилактики, Программа)
Правовые основания разработки программы	Лесной кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре) (далее – Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)); Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай
Цели программы	Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц (далее – контролируемые лица, субъекты профилактики), повышение информированности о способах их соблюдения; Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. Сокращение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории лесного фонда Республики Алтай. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) и снижение размера вреда, причиненного лесному фонду Республики Алтай.
Задачи программы	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами

	<p>обязательных требований законодательства в области лесных отношений.</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений.</p> <p>Повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.</p> <p>Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.</p>
Срок реализации программы	2025 год
Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора)
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесных отношений;</p> <p>Предотвращение рисков причинения вреда лесам и снижение размера вреда, причиненного лесам;</p> <p>Обеспечение охраны, рационального и не истощительного использования лесных ресурсов;</p> <p>Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Министерством и его территориальными органами (далее – лесничествами) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098.

В соответствии со статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора.

Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Организация и осуществление государственного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без взаимодействия, на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся:

- а) Инспекционный визит;
- б) Рейдовый осмотр;
- в) Документарная проверка;
- г) Выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся:

- а) Инспекционный визит;
- б) Рейдовый осмотр;
- в) Выездная проверка;
- г) Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- д) Выездное обследование.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах наделены должностные лица Министерства, а также государственные лесные инспекторы лесничеств.

Контрольные (надзорные) мероприятия после 30 июня 2021 года проводятся с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

1) Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) Предупреждение нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц и снижение количества нарушений обязательных требований;

3) Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

4) Мотивация к добросовестному соблюдению контролирующими лицами обязательных требований и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

5) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение министерством и его территориальными органами (лесничествами) профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) Принятие мер к обеспечению реального влияния комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля, на уровень безопасности охраняемых законом ценностей;

4) Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области соблюдения лесного законодательства;

б) Повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений в области лесных отношений, формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований лесного законодательства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки(периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Министерство и его территориальные органы (лесничества) при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре).

Министерство и его территориальные органы (лесничества) в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) Информирование;
- 2) Обобщение правоприменительной практики;
- 3) Объявление предостережения;
- 4) Консультирование;
- 5) Профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Целевыми показателями программы являются:

1. Доля в процентном отношении подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства к общему количеству подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия в отчетном году.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 5%.

2. Доля в процентном отношении профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и

профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5%.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований лесного законодательства, степенью их информативности об обязательных требованиях лесного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований лесного законодательства, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки.

Снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Понятностью обязательных требований лесного законодательства, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства.

Эффективность реализации Программы выражается в снижении количества нарушений обязательных требований лесного законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного лесного контроля.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Отчетные показатели деятельности Министерства по достижению эффективности профилактических мероприятий в 2025 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1.	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 5% к уровню 2024 года
2.	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 5% к уровню 2024 года».

Приложение
к приказу Министерства
природных ресурсов и экологии
Республики Алтай
от 06.12.2024 № 347

**План-график
профилактических мероприятий на 2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Информирование посредством размещения сведений, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), на официальном сайте министерства, в средствах массовой информации и в иных формах, в том числе посредством размещения в социальных сетях.	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)	Постоянно, по мере необходимости	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о сведениях, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора). Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области соблюдения лесного законодательства
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и размещение на	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора)	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного	Контролируемые лица	Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Обеспечение единообразных подходов к

	официальном сайте министерства		лесного контроля (надзора) за предыдущий год, утверждается приказом (распоряжением) Министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай и размещается в срок до 1 апреля года следующего за отчетным, на официальном сайте министерства в сети «Интернет»		применению, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)
3	Объявление Предостережения контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований в области лесных отношений	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)	В случаях, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Контролируемые лица	Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Принятие мер, направленные на обеспечение соблюдения обязательных требований.
4.	Консультирование посредством ВКС по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)	При обращении Контролируемых лиц В соответствии с утвержденным и планами профилактических визитов	Контролируемые лица	Обеспечение консультации контролируемых лиц по вопросам осуществления федерального государственного лесного

	<p>требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p>				<p>контроля (надзора)</p>
5.	<p>Профилактический визит государственного инспектора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео - конференцсвязи</p>	<p>Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)</p>	<p>В случаях, предусмотренных пунктом 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Повышение информированности об обязательных требованиях, способах снижения категории риска, видах и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий</p>
6.	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых</p>	<p>Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)</p>	<p>По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг нормативных правовых актов ежемесячно)</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о сведениях, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора). Повышение уровня</p>

	является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора)				правовой грамотности контролируемых лиц в области соблюдения лесного законодательства
7.	Проведение межведомственных комиссий, семинаров, конференций, разъяснительной работы в очном режиме, в средствах массовой информации, социальных сетях, горячих линий и т.д. по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора)	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) Территориальные органы министерства (лесничества)	По мере необходимости (в соответствии с планом работы межведомственной комиссии (при наличии))	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц о сведениях, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора). Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области соблюдения лесного законодательства. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям